Sprawozdanie   
o stanie bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie województwa podkarpackiego w 2020 r.

Rzeszów, luty 2021 r.

Województwo podkarpackie stanowi rejon służbowy Komendy Wojewódzkiej Policji   
w Rzeszowie. Jest to obszar przygraniczny, od południa sąsiadujący ze Słowacją, a od wschodu z Ukrainą. Jego powierzchnia obejmuje blisko 18 tys. km², zamieszkałych przez ponad   
2,1 mln mieszkańców.

Podkarpacką Policję tworzy:

- Komenda Wojewódzka Policji w Rzeszowie,

- 4 komendy miejskie Policji,

- 17 komend powiatowych Policji,

- 31 komisariatów Policji

- 46 posterunków Policji,

- Oddział Prewencji Policji,

- Samodzielny Pododdział Kontrterrorystyczny Policji.

Według stanu na 31 grudnia 2020 r. w podkarpackiej Policji służyło łącznie 4 505 funkcjonariuszy (etat - 4 531), ponadto zatrudnionych było 535 pracowników Korpusu Służby Cywilnej (etat – 545) oraz 599 pozostałych pracowników cywilnych (etat – 559).

W 2020 r. do służby w podkarpackiej Policji przyjęto 120 funkcjonariuszy,   
a 194 policjantów złożyło meldunek o zakończeniu służby.

W odniesieniu do funkcjonariuszy w poszczególnych rodzajach służb stan etatowy   
na koniec roku wynosił:

* kierownictwo – 95 funkcjonariuszy,
* służba kryminalna – 1 394 funkcjonariuszy,
* służba prewencyjna – 2 889 funkcjonariuszy, w tym:

służba patrolowo-interwencyjna – 777 funkcjonariuszy,

dzielnicowi – 471 funkcjonariuszy,

służba ruchu drogowego – 454 funkcjonariuszy,

* służba wspomagająca – 105 funkcjonariuszy,
* służba kontrterrorystyczna – 48 funkcjonariuszy.

Biorąc pod uwagę staż służby stan zatrudnienia (faktyczny) funkcjonariuszy garnizonu podkarpackiego na koniec 2020 r. przedstawiał się następująco:

* poniżej 3 lat służby                 - 353 policjantów,
* od 3 do 10 lat służby              - 1 429 policjantów,
* od 10 do 15 lat służby            - 1 274 policjantów,
* od 15 do 20 lat służby            - 554 policjantów,
* od 20 do 25 lat służby            - 554 policjantów,
* powyżej 25 lat służby             - 341 policjantów.

**Podstawowe zadania i cele Policji**

Podstawowe zadania Policji zostały określone w art. 1 ust. 2 ustawy z dnia 6 kwietnia 1990 r. o Policji. Stwierdzić należy, że podkarpacka Policja w 2020 r. właściwie realizowała określone cele i zadania, co ma swoje odzwierciedlenie w stabilizacji bezpieczeństwa   
na terenie województwa podkarpackiego. Wzorem lat ubiegłych Komenda Wojewódzka Policji w Rzeszowie realizowała obok ustawowych zadań, również 7 priorytetów na lata   
2019–2020, wyznaczonych przez Komendanta Głównego Policji tj.:

1. Zwiększenie efektywności działań Policji na rzecz wzmocnienia współpracy   
   ze społeczeństwem.
2. Podniesienie skuteczności działań Policji w identyfikacji i zwalczaniu największych współczesnych zagrożeń, w tym cyberprzestępczości.
3. Wzrost skuteczności działań Policji w zwalczaniu przestępczości najbardziej uciążliwej społecznie.
4. Działania Policji ukierunkowane na poprawę bezpieczeństwa w ruchu drogowym.
5. Optymalizacja działań Policji na rzecz zapewnienia bezpieczeństwa imprez masowych.
6. Podniesienie jakości i efektywności pracy Policji poprzez sukcesywne podwyższanie kompetencji zawodowych funkcjonariuszy i pracowników Policji.
7. Doskonalenie jakości zadań realizowanych przez policjantów i pracowników Policji poprzez zapewnienie optymalnych warunków pełnienia służby/pracy.

Na podstawie zatwierdzonych przez Komendanta Głównego Policji priorytetów oraz Planu działalności Komendanta Głównego Policji na rok 2020 opracowano „Plan działalności Komendanta Wojewódzkiego Policji w Rzeszowie na 2020 r.”. W planie ujęte zostały priorytety i zadania wyznaczone przez Komendanta Głównego Policji, określono sposoby ich realizacji, wyznaczono podmioty odpowiedzialne za ich realizację.

Realizacja priorytetów i zadań była na bieżąco monitorowana za pomocą mierników wyznaczonych i zatwierdzonych przez Komendanta Głównego Policji.

Na podstawie dostępnych danych stwierdzić należy, że Komenda Wojewódzka Policji w Rzeszowie uzyskała następujące wartości podstawowych mierników w zakresie służby prewencyjnej i kryminalnej, służących ocenie realizacji wyznaczonych priorytetów i zadań.

**Wybrane mierniki służby prewencyjnej**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Miernik | Wartość oczekiwana na 2020 r. | Wartość osiągnięta  - 2020 r. | Stopień realizacji miernika (%) |
| Miernik nr 6: Czas służby dzielnicowego  w obchodzie | 75 % | 77,76 % | 103,68 % |
| Miernik nr 11: Liczba bezwzględna policjantów służby prewencyjnej (bez RD) skierowanych  do służby patrolowej i obchodowej danej jednostki organizacyjnej Policji | 232 181 | 252 497 | 108,8 % |
| Miernik nr 17: Średniodobowa liczba policjantów ruchu drogowego kierowanych do służby  na drodze | 194 | 212 | 109 % |

**Wybrane mierniki służby kryminalnej**

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| Miernik | Wartość oczekiwana na 2020 r. (w zł) | Wartość osiągnięta  - 2020 r. | Stopień realizacji miernika  (%) |
| Miernik nr 8: Wartość mienia zabezpieczonego  u podejrzanych w postępowaniach prowadzonych przez Policję | 16 300 000 | 23 750 346 | 145,71 % |
| Miernik 10: Wskaźnik wykrywalności przestępczości motywowanej nienawiścią | 58,51 % | 76,92 % | 131,46 % |
| Miernik nr 15: Skuteczność poszukiwań osób zaginionych | 100 % | 104 % | 104 % |

Rok 2020 postawił szereg nowych zadań przed funkcjonariuszami i pracownikami Policji garnizonu podkarpackiego. Pandemia koronawirusa, która rozprzestrzeniła się   
na terenie naszego kraju, a tym samym na obszarze województwa podkarpackiego spowodowała, że w ramach ustawowych zadań Policji związanych z zapewnieniem szeroko rozumianego bezpieczeństwa i porządku publicznego, funkcjonariusze i pracownicy podkarpackiej Policji podejmowali szereg nowych zadań związanych z zapobieganiem   
i przeciwdziałaniem COVID – 19.

Rok 2020 to dla podkarpackiej Policji również realizacja zadań związanych   
z zapewnieniem bezpieczeństwa w związku z wyborami Prezydenta Rzeczypospolitej Polskiej. Od trzeciej dekady października 2020 r. podkarpacka Policja zabezpieczała przebieg demonstracji w związku z tzw. „strajkiem kobiet”.

W sumie w 2020 r. podkarpaccy policjanci na terenie województwa podkarpackiego zabezpieczyli: 84 imprezy masowe, w tym 11 imprez artystyczno–rozrywkowych, 16 meczów piłki nożnej oraz 57 innych imprez sportowych.

**Dane ogólne na temat stanu bezpieczeństwa**

Dokonując oceny stanu bezpieczeństwa i porządku publicznego na terenie województwa podkarpackiego podkreślić należy, że Podkarpacie jest jednym   
z najbezpieczniejszych województw w kraju.

Wskaźnik zagrożenia przestępczością na 100 tys. mieszkańców w 2020 r. w kraju wyniósł – 2 042,9. Natomiast dla województwa podkarpackiego wyniósł on – 1 534,5 i był   
to jeden z najniższych wskaźników w skali kraju. Oprócz województwa podkarpackiego   
do najbezpieczniejszych zaliczane są województwa: lubelskie (wskaźnik – 1 397,2), podlaskie (wskaźnik – 1 524,6) oraz opolskie (wskaźnik – 1 615,3).

W 2020 r. w województwie podkarpackim popełniono 32 298przestępstw,   
o 5 909 więcej niż w analogicznym okresie ubiegłego roku. Wykrywalność sprawców tych przestępstw wyniosła 80,2 % i była wyższa o 3 % od uzyskanej w tym samym okresie 2019 r**.** Na wzrost liczby przestępstw ogółem miała wpływ realizacja kilku spraw wieloczynowych   
o charakterze gospodarczym. W opisywanym okresie ujawniono 11 934 podejrzanych, w tym 295 nieletnich sprawców.

Zmniejszyła się natomiast liczba przestępstw kryminalnych, w tym w kategoriach uznanych za najbardziej dolegliwe społecznie. Stwierdzono w tym czasie 15 151 przestępstw kryminalnych tj. o 872 mniej niż w tym samym okresie 2019 r. Wykrywalność przestępstw kryminalnych wyniosła 70,5 %. Zmniejszyła się również liczba postępowań wszczętych   
o przestępstw kryminalne, w minionym roku było ich 16 482, podczas gdy rok wcześniej   
18 311. Ujawniono 6 773 podejrzanych, w tym 267 nieletnich sprawców.

Przestępstwa określane mianem pospolitych, obejmują siedem kategorii przestępstw najbardziej dokuczliwych dla mieszkańców. To między innymi bójki i pobicia, rozboje, kradzieże, włamania, uszkodzenia ciała i zniszczenie mienia. Ogólna liczba tego rodzaju przestępstw w 2020 r. wyniosła 6 200 przy 6 485 w roku 2019, a więc nastąpił spadek o 285. Skuteczność w ściganiu sprawców tych przestępstw wyniosła 49,5 % i była wyższa o 0,2 %   
niż rok wcześniej.

W ciągu minionego roku odnotowano11 zabójstw przy 22 w 2019 r. Wykrywalność zabójstw wyniosła 100%. Spadła też liczba przypadków spowodowania uszczerbku na zdrowiu w 2020 r. było ich 406 oraz liczba bójek i pobić z 167 do 137 w roku 2020, wykryto 81 % przestępstw w tej kategorii. Znacząco spadała również liczba rozbojów, odnotowano ich 152, natomiast w 2019 r. ich liczba wyniosła 190, to mniej o 20 %. Uzyskano wysoką wykrywalność tego rodzaju czynów, która wyniosła 82,4 %. (przy 82,9 % w skali kraju).

Mniej było także kradzieży ich liczba w 2020 r. wyniosła 2 183, przy 2 434 w 2019 r.,   
to spadek o ponad 10%. Wykrywalność tej kategorii przestępczości wyniosła 42,5%   
(przy 38,9 % w skali kraju). Zwiększyła się natomiast liczba włamań, odnotowano ich 1 902 przy 1701 w 2019 r. Wykrywalność tej kategorii przestępstw wyniosła ponad 54 % (przy 49 %   
w skali kraju).

Odnotowano spadek przestępstw drogowych z 3 532 w 2019 r. do3 251 w 2020 r.,   
(tj. o prawie 8 %), przy 98,9 % wykrywalności. Spadła także liczba przypadków kierowania pojazdem w stanie nietrzeźwości. W minionym roku było ich 2 535 (spadek o 132).

**Stan bezpieczeństwa na podkarpackich drogach**

Ubiegły rok przyniósł spadek zdarzeń drogowych. Na drogach województwa podkarpackiego doszło do 1 170wypadków, o 314 mniej niż w 2019 r. W wypadkach tych śmierć poniosło 132 osoby (o 25 mniej), a 1 241 zostało rannych (ta liczba zmniejszyła   
się o 471).

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
|  | 2019 | 2020 | wzrost / spadek |
| wypadki | 1 484 | 1 170 | - 314 |
| zabici | 157 | 132 | - 25 |
| ranni | 1 712 | 1 241 | - 471 |
| kolizje | 19 043 | 15 971 | - 3 072 |

Największa liczba wypadków w 2020 r. miała miejsce na drogach powiatowych   
443 (przy 541 w 2019 r.) tu także było najwięcej ofiar śmiertelnych 46 (przy 51 w 2019 r.)   
i rannych 453 osoby (w 2019 r. – 597 osób). Na drogach powiatowych doszło także   
do 5 108 kolizji (przy 6 372 w 2019 r.). Natomiast w roku ubiegłym na autostradzie   
A4 (przebiegającej przez województwo podkarpackie) doszło do 8 wypadków, w wyniku których 1 osoba poniosła śmierć, a 9 osób odniosło obrażenia ciała, zaistniało także 220 kolizji.

**Sukcesy w zwalczaniu przestępczości gospodarczej,   
 narkotykowej i cyberprzestępczości**

Podkarpacka policja osiąga sukcesy w zwalczaniu przestępczości gospodarczej.   
W ubiegłym roku stwierdzono 12 755 takich czynów, o 6 987 więcej niż rok wcześniej   
(na wzrost liczby przestępstw gospodarczych miała wpływ realizacja kilku spraw wieloczynowych), z których wykryto 86,1 %. Zwalczanie przestępczości ekonomicznej, zwłaszcza w obszarze przestępczości podatkowej, akcyzowej i na szkodę interesów Unii Europejskiej to wciąż priorytetowe zadania, jakie w najbliższym czasie stawia sobie Policja.

Policjanci skutecznie walczyli też z przestępczością narkotykową. Ujawnili   
1 942 przestępstwa narkotykowe (o 374 więcej niż w 2019 r.), których wykrywalność kształtowała się na poziomie 96,9 %.

Miniony rok pokazał, że Policja jest skuteczna w zabezpieczaniu mienia przestępców. W 2020 r. podkarpaccy funkcjonariusze zabezpieczyli majątek o łącznej wartości przekraczającej 23 miliony złotych. Odzyskano także mienie utracone w wyniku przestępstw   
o wartości sięgającej niemal 8 milionów złotych.

Kolejnym ważnym zadaniem realizowanym przez podkarpackich policjantów jest przeciwdziałanie i zwalczanie cyberprzestępczości, związanej z szybkim  rozwojem Internetu   
i jego wpływem na nasze życie. Przestępstwa komputerowe stają się zjawiskiem narastającym, niebezpiecznym i przynoszącym przestępcom coraz większe dochody. Rozpowszechnienie Internetu i możliwość zachowania w nim anonimowości tworzą idealne warunki dla wszystkich, którzy chcą wykorzystać komputery niezgodnie z prawem. Podejmowane działania koncentrują się na zwalczaniu przestępstw popełnianych przy użyciu elektronicznych  sieci informatycznych i systemów informatycznych, publikacji nielegalnych treści w mediach elektronicznych oraz na przestępstwach przeciwko systemom informatycznym.

**Wykroczenia**

Na terenie województwa podkarpackiego w 2020 r. ujawniono 309 852 wykroczeń.   
W stosunku do 2019 r. obserwujemy spadek ilości ujawnionych wykroczeń o 30 274. Największą liczbę stanowią wykroczenia przeciwko bezpieczeństwu i porządkowi   
w komunikacji – 236 180, co stanowi 76,22 % wszystkich ujawnionych wykroczeń.

Pozostałe najczęściej występujące wykroczenia to:

- wykroczenia przeciwko przepisom ustawy o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi – 18 291, co stanowi 5,90 %, ogółu ujawnionych wykroczeń,

- wykroczenia przeciwko porządkowi i spokojowi publicznemu – 13 337, co stanowi 4,30 % ogółu ujawnionych wykroczeń,

- wykroczenia przeciwko urządzeniom użytku publicznego – 5 120, co stanowi 1,65 % ogółu ujawnionych wykroczeń,

- wykroczenia przeciwko obyczajności publicznej – 4 493, co stanowi 1,45 % ogółu ujawnionych wykroczeń.

Do sądów skierowano 14 298 wniosków o ukaranie, nałożono 150 068 mandatów karnych, pouczono 132 264 osób. Odstąpieniem od kierowania wniosku o ukaranie zakończyło się 13 799 spraw.

**Przedsięwzięcia z zakresu profilaktyki społecznej**

Komenda Wojewódzka Policji w Rzeszowie w 2020 r. realizowała cztery wojewódzkie programy profilaktyczne wdrożone do realizacji przez Wydział Prewencji:

- „Bezpieczny Ogród” (dot. bezpieczeństwa na terenie ogródków działkowych),

- „Bezpieczny Senior” (dot. bezpieczeństwa osób starszych),

- „Ostrożnie Pies” (dot. bezpiecznych zachowań w kontaktach ze zwierzętami),

- „Cyberbezpieczni**”** (dot. bezpieczeństwa użytkowników Internetu),

oraz dwa programy wdrożone przez Wydział Ruchu Drogowego:

- „Podkarpacki program działań Policji na rzecz bezpieczeństwa rowerzystów w latach   
 2018–2020”,

- „Podkarpacki program działań Policji na rzecz bezpieczeństwa pieszych w latach   
 2018–2020”.

W 2020 r. realizowano również cykliczne akcje profilaktyczne wprowadzone   
do realizacji przez Komendę Wojewódzką Policji w Rzeszowie:

„Alkohol - Ograniczona dostępność”,

„Bezpieczne Zabytki”,

„Ograniczyć Wandalizm”,

oraz te ogólnopolskie:

„Bezpieczne Ferie” i „Bezpieczne Wakacje”,

„Bezpieczna Droga do Szkoły”,

„Kręci mnie bezpieczeństwo nad wodą”,

„Kręci mnie bezpieczeństwo na stoku”,

„Narkotyki, dopalacze zabijają”.

Realizowano także „Program ograniczania przestępczości i aspołecznych zachowań *Razem Bezpieczniej* im. Władysława Stasiaka na lata 2018–2020”. Głównym celem *Programu* jest wspieranie działań na rzecz bezpieczeństwa społeczności lokalnych. W 2020 r. w ramach programu dofinansowanych zostało7 projektów z terenu województwa podkarpackiego.

W 2020 r. zaplanowano organizację i udział w wielu konferencjach, sympozjach   
i szkoleniach. Zostały one odwołane z uwagi na zagrożenie epidemiczne.

**Policja bliżej społeczeństwa**

Przedstawiciele samorządów, parlamentarzyści i mieszkańcy podkarpacia od 2016 r. złożyli 29 wniosków o przywrócenie bądź utworzenie posterunku Policji. Do tej pory przywrócono 13 posterunków. Na rok 2021 zaplanowano reaktywację czterech posterunków w: Grębowie, Miejscu Piastowym, Padwi Narodowej i Świlczy.

Od września 2016 r. Policja korzysta ze specjalnego narzędzia informatycznego - Krajowej Mapy Zagrożeń Bezpieczeństwa. Za je pośrednictwem mieszkańcy mają możliwość informowania o dostrzeganych zagrożeniach w zakresie bezpieczeństwa i porządku publicznego.

Od czasu uruchomienia Krajowej Mapy do jednostek Policji na Podkarpaciu wpłynęło ponad 80 tys. zgłoszeń. Mieszkańcy jako najbardziej uciążliwe wskazują przekraczanie dozwolonej prędkości, nieprawidłowe parkowanie oraz spożywanie alkoholu w miejscach niedozwolonych.

**Skargi**

W 2020 r. do jednostek organizacyjnych Policji województwa podkarpackiego wpłynęło ogółem 608 skarg (w 2019 r.– 596) dotyczących działalności Policji, z czego   
we własnym zakresie załatwiono 444 (w 2019 r. – 438): w KMP i KPP – 388 skarg (w 2019 r. – 370), w KWP – 56 skarg (w 2019 r. – 68). W wyniku przeprowadzonych postępowań, zarzuty znalazły potwierdzenie w 27 przypadkach: w KMP i KPP – 14, w KWP – 13 (w 2019 r. – 34:   
KMP i KPP – 28, KWP – 6). Średnia potwierdzalność zarzutów w analizowanym okresie   
w województwie osiągnęła poziom 6,1 % (w 2019 r. 7,8 %). W 2020 r. nie odnotowano (podobnie jak w 2019 r.) wpływu wniosków.

Największą liczbę skarg na postępowanie funkcjonariuszy Policji odnotowano   
w kategorii „czynności procesowe, administracyjne z ustawy o policji i inne” – na ogólną liczbę skarg załatwionych we własnym zakresie 372, potwierdzonych zostało 20, co stanowi – 5,4 %.

**Dyscyplina służbowa**

W 2020 r. w województwie podkarpackim policjanci dopuścili się ogółem   
236 przewinień dyscyplinarnych, w tym:

w I półroczu:

- 77 przewinień dyscyplinarnych polegających na naruszeniu dyscypliny służbowej,

- 3 przewinienia dyscyplinarne wypełniające jednocześnie znamiona przestępstwa,

- 17 przewinień dyscyplinarnych wypełniających znamiona wykroczenia,

- 15 przewinień dyscyplinarnych polegających na nieprzestrzeganiu etyki zawodowej,

w II półroczu:

- 107 przewinień dyscyplinarnych polegających na naruszeniu dyscypliny służbowej   
(87 samoistnych, 3 wypełniające jednocześnie znamiona przestępstwa, 18 wypełniających jednocześnie znamiona wykroczenia),

- 17 przewinień dyscyplinarnych polegających na nieprzestrzeganiu zasad etyki zawodowej   
(13 samoistnych, 1 wypełniające jednocześnie znamiona przestępstwa, 3 wypełniające jednocześnie znamiona wykroczenia).

Wszczęto 49 postępowań dyscyplinarnych, prawomocnie zakończono   
53 postepowania dyscyplinarne, ukarano 19 policjantów, w tym wymierzono: 2 – kary upomnienia, 12 – kar nagany, 5 – kar ostrzeżenia o niepełnej przydatności do służby.

**Podsumowanie**

W 2020 r. stan bezpieczeństwa na obszarze województwa podkarpackiego był stabilny. W okresie od stycznia do grudnia 2020 r. odnotowano, w porównaniu do roku 2019, więcej przestępstw ogółem (wzrost ten był spowodowany wykryciem dużej liczby przestępstw gospodarczych). Stwierdzono natomiast spadek liczby przestępstw kryminalnych. Utrzymano wysoką wykrywalność ogólną przestępstw.

W zakresie stanu bezpieczeństwa uczestników ruchu drogowego na podkarpackich drogach odnotowano spadek wypadków, ofiar śmiertelnych i osób rannych.

Mając na uwadze oczekiwania społeczne podejmowano ciągłe działania na rzecz uspołecznienia działań podkarpackiej Policji. Wdrażano również narzędzia służące analizie zagrożeń i współpracy ze społeczeństwem oraz wspólne programy profilaktyczne   
m.in. wpływające na podniesienie świadomości wiktymologicznej społeczeństwa.

W celu podniesienia jakości służby reagowano na przypadki pojawiających się nieprawidłowości prowadząc konsekwentną działalność dyscyplinarną.

Reasumując należy podkreślić, że województwo podkarpackie nadal zalicza się   
do najbezpieczniejszych w kraju. Jest to efekt skutecznej realizacji celów i zadań Policji.

Opracowano:

Wydział Komunikacji Społecznej

KWP w Rzeszowie

Wyk. podkom. M. Dziubak